

УДК 336:351

JEL D04, L3

DOI 10.33244/2617-5932.8.2021.144-155

О. Г. Шкуропат,

канд. екон. наук,

заступник голови Державної

аудиторської служби України

e-mail: shkuropat@dkrs.gov.ua

ORCID ID 0000-0002-3062-3167;

С. В. Петруха,

канд. екон. наук, доцент,

директор Державного підприємства

«Державне управління

комплексного забезпечення»

e-mail: psv03051984@gmail.com

ORCID ID 0000-0002-8859-0724;

О. В. Мельников,

д-р екон. наук, головний редактор

Всеукраїнського науково-практичного

журналу «Фінансовий контроль»,

м. Київ, Україна

e-mail: a.melnokiv@gmail.com

ORCID ID 0000-0002-9741-9726

ПЕРСПЕКТИВИ ДЕРЖАВНИХ ПІДПРИЄМСТВ В УМОВАХ МОДЕРНІЗАЦІЇ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЮ ВЛАСНІСТЮ (НА ПРИКЛАДІ ПІДПРИЄМСТВ, ВІДНЕСЕНИХ ДО СФЕРИ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ АУДИТОРСЬКОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ)

Актуальність проблеми державної власності в Україні обумовлена тим, що велика кількість суб'єктів господарювання через недостатню якість механізмів контролю та незадовільний рівень прозорості їх діяльності є можливим джерелом корупційних ризиків та збитків держави. На виконання зобов'язань, що взяла на себе Україна перед Міжнародним валютним фондом, уряд визначив, які державні підприємства в довгостроковому періоді повинні залишитись у державній власності, бути передані в концесію, приватизовані або ж ліквідовані. Державна аудиторська служба України має у своєму управлінні Державне підприємство «Державне управління комплексного забезпечення» (ДУКЗ). На вимогу Мінекономіки України перед Державною аудиторською службою України, як одним з органів виконавчої влади, що має у своєму управлінні державні підприємства, постала необхідність визначитися щодо стратегічного бачення перспектив ДУКЗ. У статті визначені першочергові та стратегічні завдання діяльності

підприємства, що складаються з чотирьох блоків питань: оптимізація господарської діяльності з урахуванням стратегічного бачення розвитку Держаудитслужби; участь в удосконаленні сектору науково-технічної інформації у сфері державного фінансового контролю; підвищення результативності та якості роботи редакції Всеукраїнського науково-практичного журналу «Фінансовий контроль»; поетапний перехід до більш ефективної експлуатації та використання будівель, наданих підприємству Держаудитслужбою на правах господарського відання.

Ключові слова: державні підприємства, приватизація державного майна, стратегічне бачення перспектив, підходи до ефективності оцінки управління.

А. Г. Шкурпат, С. В. Петруха, А. В. Мельников. Перспективы государственных предприятий в условиях модернизации системы управления государственной собственностью (на примере предприятий, отнесенных к сфере управления Государственной аудиторской службы Украины)

Актуальность проблемы государственной собственности в Украине обусловлена тем, что большое количество субъектов хозяйствования при недостаточном качестве механизмов контроля и неудовлетворительном уровне прозрачности их деятельности является возможным источником коррупционных рисков и убытков государства. Для исполнения обязательств, принятых Украиной перед Международным валютным фондом, правительство определило, какие государственные предприятия в долгосрочном периоде должны остаться в государственной собственности, быть переданы в концессию, приватизированы или ликвидированы. Государственная аудиторская служба Украины имеет в своем управлении Государственное предприятие «Государственное управление комплексного обеспечения» (ГУКО). По требованию Минэкономики Украины перед Государственной аудиторской службой Украины, как одним из органов исполнительной власти, и которая имеет в своем управлении государственные предприятия, возникла необходимость определить стратегические перспективы ГУКО. В статье определены первоочередные и стратегические задачи деятельности предприятия, состоящие из четырех блоков вопросов: оптимизация хозяйственной деятельности с учетом стратегического видения развития Госаудитслужбы; участие в совершенствовании сектора научно-технической информации в сфере государственного финансового контроля; повышение результативности и качества работы редакции Всеукраинского научно-практического журнала «Финансовый контроль»; поэтапный переход к более эффективной эксплуатации и использованию зданий, предоставленных предприятию Госаудитслужбой на правах хозяйственного ведения.

Ключевые слова: государственные предприятия, приватизация государственного имущества, стратегическое видение перспектив, подходы к эффективности оценки управления.

Метою статті є розроблення загальних підходів до діяльності ДУКЗ з урахуванням стратегічного бачення розвитку Держаудитслужби на період до 2024 р.

Постановка проблеми. Приватизація державного майна як платне відчуження власності, що належить державі на користь фізичних та юридичних осіб, здійснюється в Україні, починаючи з 1992 року. З того часу до 2018 року включно було приватизовано більше 133 тисяч об'єктів: 29 859 об'єктів державної форми власності та 103 364 об'єкти

комунальної власності [1]. За всі роки діяльності Фонду державного майна України від приватизації державної власності надійшло більше ніж 72 млрд грн. 2019 року від приватизації державного майна надійшло 546,785 млн грн і перераховано до державного бюджету 549,471 млн грн [2].

Актуальність проблеми державної власності в Україні обумовлена тим, що велика кількість суб'єктів господарювання через недостатню якість механізмів контролю та незадовільний рівень прозорості їх діяльності є джерелом корупційних ризиків та збитків держави [3].

На виконання зобов'язань, що взяла на себе Україна перед Міжнародним валютним фондом, уряд розробив комплекс документів, що являють собою стратегічне бачення щодо поводження з державними підприємствами, які перебувають у підпорядкуванні центральних органів влади. Зокрема визначено, які державні підприємства в довгостроковому періоді повинні залишитися у державній власності, бути передані в концесію, приватизовані або ж ліквідовані [4].

Тож перед Державною аудиторською службою України (далі — Держаудитслужба), як одним з органів виконавчої влади, що має у своєму управлінні державні підприємства, постала необхідність визначення щодо стратегічного бачення перспектив Державного підприємства «Державне управління комплексного забезпечення» (далі — ДУКЗ).

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питанням ефективного управління державними підприємствами вітчизняними вченими приділяється досить багато уваги. Серед наукових досліджень, що відображають розвиток вітчизняних державних підприємств в умовах сучасних кризових явищ, зазначимо роботи [5; 6; 7].

У відкритому доступі можна ознайомитися з результатами аналізу ефективності управління об'єктами державної власності, що здійснювалися відповідними органами контролю (наприклад, [8; 9]).

Затверджені й діють Методичні рекомендації застосування критеріїв визначення ефективності управління об'єктами державної власності [10], вище вже згадувалися Основні засади впровадження політики власності щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки [3].

Уся звітність, яка стосується державних підприємств, надходить до міністерств та інших органів виконавчої влади, до сфери управління яких вони належать, отже, саме вони оцінюють ефективність діяльності цих підприємств. Іншими словами, такий орган державної влади повинен чітко сформулювати завдання, що мають бути поставлені перед певним підприємством, а потім, залежно від досягнення поставленої власником мети, буде можливість оцінити ефективність управління державним підприємством. Такий підхід вимагає від міністерств та інших органів виконавчої влади індивідуального підходу до кожного конкретного підприємства й лише такий підхід може забезпечити ефективне управління власністю.

Виклад основного матеріалу дослідження. Держаудитслужба, відповідно до наказу Головного контрольно-ревізійного управління України (Держаудитслужба є його правонаступником) від 14.12.2010 № 459, є засновником і водночас уповноваженим органом управління ДУКЗ (ідентифікаційний код 37499058), діяльність якого спрямована на формування адміністративно-господарського підґрунтя діяльності центрального апарату Держаудитслужби та її територіальних органів, а також для інформаційно-аналітичного супроводження реформ у сфері державних фінансів у цілому та державного

фінансового контролю аудиту зокрема як домінант забезпечення у визначених межах національної безпеки.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про передачу нерухомого майна» від 17.02.2010 № 285-р Головному контрольно-ревізійному управлінню передана частина приміщень державного підприємства «Український науково-дослідний інститут нафтопереробної промисловості «МАСМА», розташованих у м. Київ на вул. Малинській, 4. А саме: корпус експериментальної бази (інвентарний номер 10252); повітряно-компресорний корпус (інвентарний № 10257); господарський блок (інвентарний № 10260); прохідна № 2 (інвентарний № 10258); частини приміщень лабораторного корпусу (інвентарний № 10253).

Відповідно до статуту ДП «ДУКЗ», затвердженого наказом Держаудитслужби від 15.08.2016 № 63, підприємство утворено з метою здійснення виробничої, комерційної, торговельної, видавничої, рекламної, інформаційно-телекомунікаційної, освітньої та іншої не забороненої законодавством діяльності для отримання прибутку. Тобто впродовж більш ніж десятирічного періоду прослідковується процес ієрархічно упорядкованого системного управління ДУКЗ, який дозволив не лише забезпечити кризостійкість (зокрема, до проявів негативних ефектів від COVID-кризи), а й сформувати підвалини переходу цього господарського інституту до нової якості економічного зростання через інституціоналізацію в системі науково-експертного забезпечення пріоритетних напрямів державного фінансового контролю, його зближення з кращими світовими зразками з урахуванням національних особливостей архітектурвання системи державного фінансового контролю.

Першим кроком у цьому напрямі на сучасному етапі розвитку ДП «ДУКЗ» стало його залучення до процесу реалізації заходів, передбачених Стратегією розвитку Держаудитслужби до 2024 року (далі – Стратегія), зокрема (але не виключно) в частині науково-комунікаційного і дослідницького супроводження реформування системи державного фінансового контролю, підвищення ефективності, транспарентності та підзвітності господарсько-адміністративних процесів, пов'язаних із функціонуванням та розвитком територіальних підрозділів Держаудитслужби, їх реінжинірингу (процесів) відповідно до кращих національних практик господарського відання та комплексного забезпечення діяльності центральних органів виконавчої влади в системі Міністерства фінансів України.

З цією метою та на виконання Методичних рекомендацій з питань методологічного забезпечення складання середньо- та довгострокових стратегічних планів розвитку державних підприємств, державних акціонерних товариств і господарських структур, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 14.08.2013 № 971, з урахуванням бачення процесів інституційного розвитку ДП «ДУКЗ», керівництвом Держаудитслужби підготовлено стратегічний план розвитку, який передусім спрямований на формування спільного ментального простору з територіальними підрозділами Держаудитслужби для формування зростоформуючих чинників «ціна – якість – соціальні стандарти» в межах господарського забезпечення Держаудитслужби. Вказане дозволило розробити першочергові та стратегічні завдання діяльності ДУКЗ, що умовно можна згрупувати у чотири блоки питань, що показані на рис. 1.

Розглянемо більш детально за блоками, наведеними на рис. 1, складові стратегії розвитку ДУКЗ на середньострокову перспективу.

Оптимізація господарської діяльності підприємства з урахуванням стратегічного бачення розвитку Держаудитслужби на період до 2024 р., зокрема, в контексті управління розвитком персоналу.

Розроблення стратегії розвитку підприємства на наступні п'ять років з урахуванням темпів стабілізації його господарської діяльності	
I. Оптимізація господарської діяльності з урахуванням стратегічного бачення розвитку Держаудитслужби на період до 2024 р., зокрема в контексті управління розвитком персоналу	II. Участь в удосконаленні сектору науково-технічної інформації у сфері державного фінансового контролю в напрямі нової інноваційної освітньо-комунікаційної системи
III. Підвищення результативності та якості роботи редакції Всеукраїнського науково-практичного журналу «Фінансовий контроль»	IV. Поетапний перехід до більш ефективної експлуатації та використання будівель наданих підприємству Держаудитслужбою на правах господарського відання
Першочергові завдання реформування підприємства впродовж найближчих трьох років	

Рис. 1. Складові стратегії розвитку ДУКЗ

Джерело: запропоновано авторами.

Концептуалізація та тактизація погоджених з керівництвом Держаудитслужби заходів із стабілізації і забезпечення сталої фінансово-економічної динаміки господарської діяльності, пом'якшення наслідків коронавірусної інфекції.

Систематизація ризиків, пов'язаних з внутрішніми господарсько-адміністративними процесами підприємства з розробкою системи антикризових заходів щодо їх уникнення чи пом'якшення наслідків.

Формування іміджу підприємства як надійного партнера у забезпеченні господарсько-адміністративних процесів, які протікають у центральному апараті Держаудитслужби та її відокремлених структурних підрозділах із подальшим реінжинірингом ключових адміністративно-господарських процесів та їх передачі ДУКЗ.

Розвиток інституційної спроможності підприємства в інтелектуально-кадровому та ресурсному забезпеченні роботи підрозділів Держаудитслужби (зокрема, відокремлених).

Нарощення темпів імплементації рекомендацій, наданих підрозділом внутрішнього аудиту Держаудитслужби за результатами аудиту ефективності діяльності державного підприємства щодо збереження, наданого на праві господарського відання майна.

Наближення результативності господарської діяльності ДУКЗ до урядового стратегічного бачення щодо поведінки з державними підприємствами у підпорядкуванні центральних органів влади.

Розробка вебпорталу ДП «ДУКЗ» з урахуванням нормативних регламентів і кращих практик розвитку офіційного вебсайту Держаудитслужби з передбаченням можливості максимальної інтегрованості та неупередженої інформаційної підтримки її діяльності.

Розвиток інноваційних (раніше непритаманних) видів господарської діяльності підприємства на базі колаборації із закладами вищої освіти (науковими установами), які віднесені до сфери управління Міністерства фінансів України (зокрема, Державним податковим університетом).

Участь в удосконаленні сектору науково-технічної інформації у сфері державного фінансового контролю в напрямі нової інноваційної освітньо-комунікаційної системи.

Участь у виконанні завдань, передбачених Планом заходів з реалізації Стратегії постійного професійного розвитку працівників Держаудитслужби на 2021–2023 роки, в частині проведення спеціалізованих платних науково-комунікаційних заходів на базі ініційованого у Стратегії розвитку Держаудитслужби до 2024 року навчального центру неперервного дистанційного навчання працівників обліково-аналітичних і контрольно-аудиторських органів як державного, так і комерційного секторів економіки.

Визначення ДУКЗ як відповідального інституту з ініціювання і супроводження в системі Держаудитслужби наукових досліджень (розробок) відповідно до Порядку організації наукових досліджень та науково-технічних розробок у Міністерстві фінансів України, центральних органах виконавчої влади, діяльність яких спрямовує і координує Кабінет Міністрів України через Міністерство фінансів України, в установах, організаціях, що належать до сфери управління Мінфіну, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2020 № 811.

Розробка концепту проблемної лабораторії з питань модернізації державного фінансового контролю на базі наукової колаборації ДУКЗ з Державним податковим університетом (рис. 2).

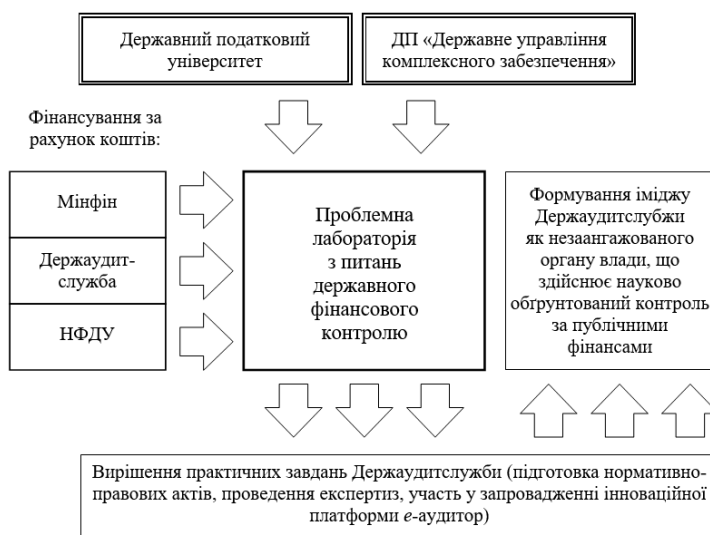


Рис. 2. Підходи до створення проблемної лабораторії з питань державного фінансового контролю

Джерело: запропоновано авторами.

Проблемна лабораторія створюється на базі Державного податкового університету (нині – Університет державної фіскальної служби України та Академія фінансового управління). ДУКЗ є зв'язуючою ланкою між університетом, проблемною лабораторією та Держаудитслужбою як організація, що чітко артикулює практичні потреби служби щодо обґрунтування пріоритетних положень модернізації системи державного фінансового контролю.

Позиціонування підприємства як господарського інституту, відповідального за створення синергії підрозділів Держаудитслужби, ДУКЗ і стейкхолдерів як провайдера інноваційних рішень у сфері е-аудиту та як інституційної площадки для пошуку джерел альтернативного фінансування (гранти, міжнародна технічна допомога) заходів, пов'язаних з реалізацією відповідного ІТ-генотипу заходів.

Підготовка (за інформаційно-методичної підтримки Держаудитслужби) щорічних типологій державного фінансового контролю в межах пріоритетів, визначених урядом,

Мінфіном і керівництвом Держаудитслужби – публічні закупівлі, COVID-фонд, місцеві бюджети тощо.

Спільно з підрозділом внутрішнього аудиту Держаудитслужби започаткування у другому півріччі 2021 року підготовки серії науково-прикладних видань (зокрема, в рамках спільно ініційованих проєктів міжнародної технічної допомоги) відповідно до систематизованих алгоритмів, критеріїв, інформаційних повідомлень та методологій, отриманих у рамках реалізації Стратегічного плану діяльності внутрішнього аудиту на 2019–2021 роки (зі змінами), затвердженого в. о. голови Держаудитслужби 20.12.2019.

Участь в інформаційно-комунікаційному супроводженні Стратегії розвитку Держаудитслужби до 2024 року.

Підвищення результативності та якості роботи редакції Всеукраїнського науково-практичного журналу «Фінансовий контроль» (далі – Журнал).

Забезпечення сталого та ритмічного випуску Журналу з подальшою можливістю його включення до переліку наукових фахових видань України за напрямками: 051 Економіка, 071 Облік і оподаткування, 072 Фінанси, банківська справа та страхування, 073 Менеджмент, 281 Публічне управління і адміністрування та 292 Міжнародні економічні відносини.

Підготовка та наповнення (зокрема, з використанням послуг сторонніх організацій) оновленого вебпорталу Журналу із вмонтованою системою онлайн-продажів, соціальних комунікацій на базі можливостей фейсбука, інстаграма тощо, автоматизації інтеграції з офіційним вебсайтом Держаудитслужби в частині створення її позитивного іміджу серед читачів Журналу.

Збільшення кількості передплатників Журналу і органів місцевого самоврядування, установ й організацій бюджетного сектору національної економіки, зокрема за рахунок просування електронної версії Журналу та надання можливості ознайомлення з матеріалами минулих років (2017–2020), що публікувалися на сторінках Журналу.

Розміщення на вебсайтах співзасновників Журналу (Державний податковий університет, Київський національний торговельно-економічний університет, Криворізький національний університет) і Держаудитслужби посилань (переадресації) на оновлений (актуалізований) вебпортал Журналу.

Розробка дорожньої карти банеро-обмінів між редакцією Журналу, його співзасновниками, Держаудитслужбою та іншими стейкхолдерами, а також формування спільного ментального простору Держаудитслужби і розпорядників бюджетних коштів, державних підприємств, установ та організацій щодо процесу функціонування і реформування сфери державного фінансового контролю (аудиту).

Диверсифікація джерел фінансових надходжень на функціонування і планомірний розвиток Журналу, зокрема за рахунок надання редакційно-видавничих послуг з присвоєнням ISBN-номерів.

Підготовка та редакційне опрацювання фундаментального видання, присвяченого становленню та розвитку Держаудитслужби до тридцятиріччя Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні».

Покращення взаємодії з Управлінням інформації та комунікацій з громадськістю, розгляду звернень громадян Держаудитслужби щодо інформаційного супроводу та інформування інститутів громадянського суспільства щодо прогресу реалізації заходів, передбачених Стратегією розвитку Держаудитслужби до 2024 року.

Поетапний перехід до більш ефективної експлуатації та використання будівель, наданих підприємству Держаудитслужбою на правах господарського відання.

Опрацювання з Держаудитслужбою можливості актуалізації положень розпорядження Кабінету Міністрів України «Про передачу нерухомого майна» від 17.02.2010 № 285-р в частині виключення заборони на відчуження, передачу в оренду, лізинг, концесію, заставу приміщень ДУКЗ, а також укладення щодо них договорів доручення, комісії про спільну інвестиційну діяльність.

Реалізація рекомендацій, наданих підрозділом внутрішнього аудиту Держаудитслужби щодо збереження наданого ДУКЗ на правах господарського відання майна з урахуванням екзогенних викликів і зовнішніх загроз, породжених коронавірусною інфекцією, в частині умов використання й експлуатації підприємством майна, роботи з контрагентами щодо сталості надходжень за операціями поклажування.

Проведення інвентаризації господарського комплексу будівель підприємства та розробка плану виконання ремонтних робіт з пріоритезацією господарського способу їх реалізації.

Спільно з відповідними підрозділами Держаудитслужби вжиття взаємопов'язаних заходів щодо оформлення права власності на землю під будівлями колишнього Київського університету управління та підприємництва (розпорядженням Кабінету Міністрів України університет реорганізовано шляхом приєднання до Національного університету харчових технологій) через передачу їх Держаудитслужбі щодо підготовки пакета документів та отримання рішення Київської міської ради у межах формалізованих інституційних регламентів і правил про відведення вказаної ділянки Держаудитслужбі.

Поступова відмова від преїскурантного визначення вартості поклажування з переходом до застосування переговорної процедури утворення ціни з урахуванням: сучасного стану відкритих і закритих площадок підприємства, придатних для надання послуг з поклажування; ринкової вартості аналогічних площ (на підставі моніторингу аналогічних цінових пропозицій і використання незаангажованих брокерських послуг); фінансових можливостей ДУКЗ у проведенні власно чи за допомогою сторонніх організацій ремонтних робіт відповідних приміщень і відкритих площадок.

Розробка перспективних планів використання частини господарського комплексу будівель ДУКЗ для адміністративно-господарських і соціально-побутових потреб Держаудитслужби, а також плану негайного антикризового регулювання з вирішення кризової ситуації із електропостачанням, водозабезпеченням і водовідведенням приміщень ДУКЗ.

Надання платних послуг для медіакомпаній щодо можливого використання господарського комплексу будівель ДУКЗ для фото- і кінозйомок.

Формування спеціалізованої системи КРІ (англ. Key Performance Indicator) з кореляцією рівня створеного економічного ефекту з капітальними видатками та матеріальними стимулами керівному складу ДУКЗ, відповідальному за функціонування і розвиток господарського комплексу відповідних будівель.

Нижче охарактеризовано стратегію розвитку підприємства на наступні роки з урахуванням темпів стабілізації його господарської діяльності (залежно від успішності виконання стратегії розвитку ДУКЗ на середньострокову перспективу):

1. Приведення ієрархічної системи менеджменту відповідно до керівних принципів ОЕСР (англ. Organisation for Economic Co-operation and Development) щодо корпоративного управління на підприємствах державної форми власності.

2. Модернізація системи спрямування, координування та контролю діяльності ДУКЗ Держаудитслужбою відповідно до керівних принципів ОЕСР, урядового «тріажу» довгострокового розвитку об'єктів державної форми власності та внутрішніх регламентів і бачення керівництва аудит служби.

3. Розробка наскрізної, транспарентної та підзвітної системи матеріального стимулювання працівників ДУКЗ з урахуванням персональних КРІ.

4. Розробка та імплементація антикорупційної стратегії ДУКЗ.

5. Розробка й імплементація цифрової стратегії ДУКЗ для покращення цифрових навичок контрагентів державного підприємства та потенційних реципієнтів послуг, вмінь користуватися публічними цифровими даними з питань державного фінансового контролю, використання стандартів та рекомендацій Держаудитслужби щодо проведення (моніторингу) ІТ-аудиту, підготовка відповідних аналітичних збірок, типологій.

6. Створення SMART-мобільного додатка Журналу, доступного на Android- і Apple-пристроях передплатникам.

7. Створення на базі ДУКЗ інформаційно-аналітичного центру підтримки прийняття рішень Держаудитслужбою у сфері реалізації політики державного фінансового контролю, її стратегування для Міністерства фінансів України, інших урядових та корпоративних стейкхолдерів, зокрема в частині ризик-орієнтованого моніторингу операцій з публічними фінансами, ІТ-аудиту, інституціоналізації системи е-контролю (без виходу на об'єкт перевірки).

8. Створення на базі ДУКЗ єдиного в системі Держаудитслужби центру надання адміністративно-господарських послуг, ІТ-забезпечення та інших не притаманних сучасному органу державного фінансового контролю бізнес-процесів:

8.1. Поточного та капітального ремонту приміщень Держаудитслужби.

8.2. Проведення процедури публічних закупівель для потреб Держаудитслужби (папір, обслуговування серверного, офісного, мережевого та периферійного устаткування, паливо для службових автомобілів тощо).

8.3. Надання логістичних послуг для потреб Держаудитслужби.

8.4. Реалізація інвестиційної й спільної діяльності на базі нерухомого майна підприємства для покриття виробничих, інфраструктурних та соціальних потреб ДУКЗ.

Висновки. Загальними принципами управління суб'єктами господарювання державного сектору визначено: винятковість державної власності; визначення чітких цілей діяльності суб'єктами господарювання; паритетність у регулюванні державними та приватними компаніями, крім діяльності, пов'язаної з досягненням некомерційних цілей; розмежування функцій власника і регулятора; професійність в управлінні суб'єктами господарювання; функціонування під час дотримання транспарентності; соціальна відповідальність суб'єктів господарювання [3].

Усі ці принципи враховано у процесі розроблення стратегії розвитку Державного підприємства «Державне управління комплексного забезпечення». Крім того, з урахуванням набутого вже на підприємстві досвіду реалізації Стратегії розвитку Держаудитслужби до 2024 року бачимо, що підприємство відповідає критеріям віднесення об'єктів державної власності до тих, що не підлягають приватизації, передбачених статтею 4 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна». Тому Держаудитслужба вважає за необхідне залишити ДУКЗ у групі об'єктів державної власності (тобто рекомендованих залишити у державній власності), як це передбачено, зокрема, чинним Переліком

об'єктів державної власності за групами згідно з даними моніторингу їх діяльності запис № 792 у чинній моніторинговій системі «Стратегічне бачення управління державними підприємствами Мінекономіки»).

Реалізація стратегії розвитку підприємства потребує, з одного боку, чіткого планування і постійного моніторингу в розрізі цілей і завдань, а з другого – методичного обґрунтування формування альтернатив та адаптації базових напрямів у процесі досягнення цілей залежно від непрогнозованого впливу внутрішніх і зовнішніх факторів, що потребує подальших досліджень в умовах модернізації системи управління державною власністю.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2018 році [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.spfu.gov.ua/ua/documents/press-list/spf-reports/13714.html>
2. Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2020 році [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.spfu.gov.ua/ua/documents/press-list/spf-reports/15965.html>
3. Основні засади впровадження політики власності щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [https://www/me.gov.ua/Documents/MoreDetails?lang=uk-UA&id=f9b47f2c-50ae-41b3-abea-117ff9c4fab8/&title=PrezentatsiiniMateriali](https://www.me.gov.ua/Documents/MoreDetails?lang=uk-UA&id=f9b47f2c-50ae-41b3-abea-117ff9c4fab8/&title=PrezentatsiiniMateriali)
4. Стратегічне бачення управління державними підприємствами [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.me.gov.ua/Documents/MoreDetails?lang=uk-UA&id=f9b47f2c-50ae-41b3-abea-117ff9c4fab8&title=PrezentatsiiniMateriali>
5. Базарко І. М. Управління майном та ресурсами державної власності органами виконавчої влади в Україні: соціально-економічний та правовий аспекти / І. М. Базарко, Н. Б. Радух // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В. І. Вернадського. Серія «Державне управління». – 2018. – Т. 29 (68), № 5. – С. 66–70.
6. Таранич О. В. Ефективність управління об'єктами державного сектору України / О. В. Таранич, О. П. Ярошенко // Економіка і організація управління. – 2019. – Вип. 1. – С. 103–109.
7. Шкільняк М. М. Державна власність: Методи ефективного управління // Вісник Житомирського державного університету. – 2008. – № 4 (46). – С. 254–259.
8. Звіт про результати аналізу ефективності управління об'єктами державної власності органами державного управління, затв. рішенням Рахункової палати від 19.12.2017 № 26-7. – К., 2017. – 36 с.
9. Інформація про результати проведення єдиного моніторингу ефективності управління об'єктами державної власності за 2020 рік / Міністерство економіки України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=a258b33e-ce3d-450e-9740-c2c429c2718f&title=InformatsiiaProRezultatiProvedenniadinogoMonitoringuEfektivnostiUpravlinniaObktamiDerzhavnoiVlasnostiZa2020-/Rik&isSpecial=true>
10. Про затвердження Методичних рекомендацій застосування критеріїв визначення ефективності управління об'єктами державної власності: наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.03.2013 № 253 (ост. зміни 14.04.2021) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0253731-13#Text>

REFERENCES

1. Zvit pro robotu Fondu derzhavnoho maina Ukrainy ta khid pryvatyzatsii derzhavnoho maina u 2018 rotsi. URL: <http://www.spfu.gov.ua/ua/documents/press-list/spf-reports/13714.html>
2. Zvit pro robotu Fondu derzhavnoho maina Ukrainy ta khid pryvatyzatsii derzhavnoho maina u 2020 rotsi. URL: <http://www.spfu.gov.ua/ua/documents/press-list/spf-reports/15965.html>
3. Osnovni zasady vprovadzhennia polityky vlasnosti shchodo subiektiv hospodariuvannia derzhavnoho sektoru ekonomiky. URL: <https://www.me.gov.ua/Documents/MoreDetails?lang=uk-UA&id=f9b47f2c-50ae-41b3-abea-117ff9c4fab8&title=Prezentatsiini/Materiali>
4. Stratehichne bachennia upravlinnia derzhavnymy pidpriemstvamy. URL: <https://www.me.gov.ua/Documents/MoreDetails?lang=uk-UA&id=f9b47f2c-50ae-41b3-abea-117ff9c4fab8&title=PrezentatsiiniMateriali>
5. Bazarko, I. M., Radukh, N. B. (2018). Upravlinnia mainom ta resursamy derzhavnoi vlasnosti orhanamy vykonavchoi vlady v Ukraini: sotsialno-ekonomichni ta pravovi aspekty [Management of property and resources of state property by executive authorities in Ukraine: socio-economic and legal aspects]. Vcheni zapysky Tavriiskoho natsionalnoho universytetu im. V. I. Vernadskoho. Serii. Derzhavne upravlinnia, Vol. 29 (68), (5), 66–70.
6. Taranych, O. V., Yaroshenko O. P. (2019). Efektyvnist upravlinnia ob'ektamy derzhavnoho sektoru Ukrainy [Efficiency of state sector objects management]. Ekonomika i orhanizatsiia upravlinnia, (1), 103–109.
7. Shkilniak, M. M. (2008). Derzhavna vlasnist: Metody efektyvnoho upravlinnia [State property: methods of effective management]. Visnyk Zhytomyrskoho derzhavnoho universytetu, (4 (46)), 254–259.
8. Rakhunkova palata Ukrainy. (19.12.2017). Zvit pro rezultaty analizu efektyvnosti upravlinnia ob'ektamy derzhavnoi vlasnosti orhanamy derzhavnoho upravlinnia [Report on the results of the analysis of the effectiveness of management of state-owned objects by public administration bodies]. Kyiv: Rakhunkova palata.
9. Informatsiia pro rezultaty provedennia yedynoho monitorynhu efektyvnosti upravlinnia ob'ektamy derzhavnoi vlasnosti za 2020 rik // Ministerstvo ekonomiky Ukrainy [Information on the results of the unified monitoring of the efficiency of management of state-owned objects for 2020 // Ministry of Economy of Ukraine]. URL: <https://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=a258b33e-ce3d-450e-9740-c2c429c2718f&title=/InformatsiiaProRezultatiProvedenniadinogoMonitoringuEfektivnostiUpravlinniaObktami/DerzhavnoiVlasnostiZa2020-Rik&isSpecial=true>
10. Ministerstvo ekonomichnoho rozvytku i torhivli Ukrainy. (15.03.2013). Pro zatverdzhennia Metodichnykh rekomendatsii zastosuvannia kryteriiv vyznachennia efektyvnosti upravlinnia ob'ektamy derzhavnoi vlasnosti [About the statement of Methodical recommendations of application of criteria of definition of efficiency of management of objects of state property]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0253731-13#Text>

Oleksandr G. Shkuropat, Candidate of Economic Sciences, Deputy Head of the State Audit Office of Ukraine, Ukraine

Sergii V. Petrukha, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the State Enterprise “State Department of Integrated Support”, Ukraine

Oleksandr V. Melnykov, Doctor of Economics, Editor-in-Chief of All-Ukrainian Scientific and Practical Journal “Financial Control”, Ukraine

Prospects of Public Enterprises in the Conditions of Modernization of the State Ownership Management System (on the Example of Enterprises Related to the Field of Management of the State Audit Service of Ukraine)

The urgency of the problem of state property in Ukraine is due to the fact that a large number of businesses due to the lack of quality control mechanisms and unsatisfactory level of transparency of their activities is a possible source of corruption risks and losses to the state.

The purpose of the article is to develop general approaches to the activities of the State Audit Service, taking into account the strategic vision of the State Audit Service for the period up to 2024.

In pursuance of Ukraine’s commitments to the International Monetary Fund, the government has determined which state-owned enterprises should remain state-owned, privatized, or liquidated in the long run. The State Audit Service of Ukraine manages State Enterprise “State Department of Complex Support” (SDCS). At the request of the Ministry of Economy, the State Audit Service of Ukraine, as one of the executive bodies in the management of state-owned enterprises, needed to decide on a strategic vision of the prospects of the State Audit Service. In other words, it was necessary to formulate tasks, depending on the achievement of which it will then be possible to assess the effectiveness of management of a state-owned enterprise. In our case we are talking about the development of general approaches to the activities of SDCS taking into account the strategic vision of the State Audit Service for the period up to 2024. Priority and strategic objectives of the enterprise were developed, consisting of four blocks: optimization of economic activity participation in the improvement of the sector of scientific and technical information in the field of public financial control; improving the effectiveness and quality of the editorial board of the all-Ukrainian scientific and practical journal “Financial Control”; gradual transition to more efficient operation and use of buildings provided to the enterprise by the State Audit Service on the rights of economic management. General principles of management of public sector entities developed by the Ministry of Economy have been taken into account when developing the strategy for the development of SDCS. In addition, taking into account the experience already gained at the enterprise in implementing the State Audit Service Development Strategy until 2024, it is determined that the enterprise meets the criteria for classifying state property as not as a subject to privatization, provided by Article 4 of the Law of Ukraine “On Privatization of State and Municipal Property”. Therefore, the State Audit Service considers it necessary to keep SDCS in the group of state-owned objects (i.e. recommended to remain in state ownership) as provided in particular by the current List of state-owned objects by groups according to their monitoring data - record № 792 in the current monitoring system of the Strategic vision management of state enterprises of the Ministry of Economy.

Keywords: *approaches to the efficiency of management assessment, privatization of state property, state enterprises, strategic vision of perspectives.*

Стаття надійшла до редколегії 27 жовтня 2021 року